



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Αθήνα 10 Απριλίου 2013
Αριθ. πρωτ.: 2 / 31858 / 0021

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ.Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ
Ε.Ε.

Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων και
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων

Τμήμα: Γ'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Π. Καλαϊτζίδης
Τηλέφωνο: 210 3338411
Fax: pkala@mof-olk.gr

ΠΡΟΣ: ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Γενική Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής
ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ.: κ. Ευάγγελο Βενιζέλο
Πρόεδρο της Κοινοβουλευτικής
Ομάδας του ΠΑΣΟΚ και λοιπούς
βουλευτές του κόμματός του.

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους.

ΣΧΕΤ.: Έγγραφό σας αριθμ. πρωτ. 3557/26-3-2013.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας υποβάλλουμε την αριθμ. 96 / 9 / 2013 Έκθεση του Γ.Λ.Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) στην πρόταση νόμου «Καταπολέμηση εκδηλώσεων ρατσισμού και ξеноφοβίας», που κατέθεσαν στη Βουλή ο Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΠΑΣΟΚ κ. Ευάγγελος Βενιζέλος και οι βουλευτές του κόμματός του.

Συνημμένα:
1 Έκθεση Γ.Λ.Κ.

Εσωτερική Διανομή
Δ21 –Β'

Με Εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Διευθυντής κ.α.α.

Γεώργιος Μπούτος

Ακριβές αντίγραφο
Ο προϊστάμενος διευθύνσεως κ.α.α.



ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΙΣΤΕΙΔΗΣ

ΒΣ/έγγραφο/2013/ΑΠΡΙ/βουλή



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στην πρόταση νόμου «Καταπολέμηση εκδηλώσεων ρατσισμού και
ξеноφοβίας».**

Α. Με την υπόψη πρόταση νόμου προτείνεται η θέσπιση πλαισίου καταπολέμησης, μέσω του ποινικού δικαίου, των εκδηλώσεων ρατσισμού και ξеноφοβίας, καθώς και των εγκλημάτων που τελούνται με τέτοιου είδους κίνητρα. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Ορίζεται, ως σκοπός του υπό ψήφιση νόμου, η καταπολέμηση ιδιαίτερα σοβαρών εκδηλώσεων ρατσισμού και ξеноφοβίας, που αντίκεινται στα θεμελιώδη δικαιώματα και αρχές.

β. Περαιτέρω, ορίζεται ότι, η εκπλήρωση του ανωτέρω σκοπού, μέσω του ποινικού δικαίου, πραγματοποιείται με τη λήψη κάθε αναγκαίου και αναλόγου μέτρου, σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό και Διεθνές Δίκαιο, χωρίς να συνεπάγεται μεταβολή της υποχρέωσης της Ελληνικής Πολιτείας για σεβασμό των θεμελιωδών αρχών και ατομικών δικαιωμάτων. **(άρθρο 1)**

2. Προσδιορίζονται ποινικές κυρώσεις, που επιβάλλονται στις οριζόμενες εκδηλώσεις ρατσισμού και ξеноφοβίας και ειδικότερα:

α. Επιβάλλεται χρηματική ποινή από 3.000 έως 10.000 ευρώ και φυλάκιση τουλάχιστον 6 μηνών έως 3 ετών σε όποιον, με πρόθεση, δημόσια και με οποιονδήποτε τρόπο (προφορικά, δια του τύπου ή μέσω διαδικτύου κ.λπ.) παροτρύνει, προκαλεί ή διεγείρει βιαιοπραγίες ή μίσος κατά προσώπου ή ομάδας προσώπων ή κατά πραγμάτων που χρησιμοποιούνται κυρίως από αυτούς που προσδιορίζονται βάσει συγκεκριμένων φυλετικών, γενετικών και άλλων χαρακτηριστικών τους (χρώμα, καταγωγή, θρησκεία κ.λπ.), κατά τέτοιο τρόπο που μπορεί να τεθεί σε κίνδυνο η δημόσια τάξη ή να απειλείται η ζωή των ανθρώπων αυτών.

β. Περαιτέρω, καθορίζονται οι ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση που οι προαναφερόμενες πράξεις είχαν ως αποτέλεσμα την τέλεση εγκλήματος (φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους και χρηματική ποινή από 6.000 έως 20.000 ευρώ).

γ. Παράλληλα, προβλέπεται φυλάκιση μέχρι δύο (2) έτη, σε όποιον συνιστά ή συμμετέχει σε ένωση προσώπων οποιασδήποτε μορφής που επιδιώκει συστηματικά την τέλεση των προαναφερομένων πράξεων.

δ. Ορίζεται ότι, η τέλεση πράξης, κατά τα ανωτέρω, από δημόσιο λειτουργό ή υπάλληλο, κατά την άσκηση των καθηκόντων του (ή από βουλευτή ή μέλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου), συνιστά επιβαρυντική περίσταση και τιμωρείται πειθαρχικά. **(άρθρο 2)**

3.α. Προβλέπεται, επίσης, η επιβολή ποινής φυλάκισης μέχρι τρία (3) έτη και χρηματική ποινή από 3.000 έως 10.000 ευρώ, σε όποιον με πρόθεση, δημόσια ή με οποιονδήποτε τρόπο, προβαίνει σε πράξη εγκωμιασμού, άρνησης ή εκμηδένισης της σημασίας των εγκλημάτων γενοκτονίας, των εγκλημάτων κατά της ανθρωπότητας και των εγκλημάτων πολέμου, όπως αυτά ορίζονται στο Διεθνές Δίκαιο και η πράξη αυτή στρέφεται κατά ομάδας προσώπων που προσδιορίζεται βάσει φυλετικών, εθνολογικών, γενετικών και λοιπών χαρακτηριστικών ώστε να προκληθούν βιαιοπραγίες κατά μιας τέτοιας ομάδας ή μέλους αυτής.

β. Για την εφαρμογή των ανωτέρω ρυθμίσεων, απαιτείται τα εν λόγω εγκλήματα να έχουν διαπιστωθεί ή αναγνωρισθεί με αμετάκλητη απόφαση Ελληνικού ή Διεθνούς Δικαστηρίου ή με απόφαση της Βουλής των Ελλήνων.

γ. Η τέλεση των προαναφερομένων πράξεων από δημόσιο λειτουργό ή υπάλληλο, κατά την άσκηση των καθηκόντων του (ή από βουλευτή ή μέλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου), συνιστά επιβαρυντική περίσταση και τιμωρείται πειθαρχικά. **(άρθρο 3)**

4. Προσδιορίζονται οι διοικητικές κυρώσεις, που επιβάλλονται σε βάρος των νομικών προσώπων, τα οποία εμπλέκονται στην τέλεση αξιοποιώνων πράξεων, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα. Ειδικότερα:

α. Επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο από 15.000 έως 300.000 ευρώ εάν κάποια αξιοποίηση, κατά τα ανωτέρω, πράξη τελέστηκε προς όφελος ή για λογαριασμό του νομικού προσώπου ή από φυσικό πρόσωπο που ενεργεί ως μέλος οργάνου του νομικού προσώπου.

- Σε περίπτωση υποτροπής, μπορεί να επιβληθούν, επιπρόσθετα, στο νομικό πρόσωπο, σωρευτικά ή διαζευκτικά, οι οριζόμενες κυρώσεις (ανάκληση ή αναστολή της άδειας λειτουργίας του, αποκλεισμός από δημόσιες παροχές, ενισχύσεις κ.λπ.).

β. Όταν οι αξιοποιίνες πράξεις διαπράττονται από πρόσωπο που τελεί υπό την εξουσία φυσικού προσώπου, που ενεργεί ως μέλος νομικού προσώπου, εξαιτίας παράλειψης εποπτείας ή ελέγχου αυτού και προς όφελος ή για λογαριασμό νομικού προσώπου, επιβάλλεται στο νομικό πρόσωπο διοικητικό πρόστιμο από 5.000 έως 50.000 ευρώ.

- Σε περίπτωση επανάληψης των εν λόγω αξιοποιώνων πράξεων επιβάλλονται, επιπρόσθετα, οι ανωτέρω κυρώσεις.

γ. Οι προαναφερόμενες κυρώσεις επιβάλλονται με υπουργική απόφαση μετά από γνώμη της Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (ν. 2667/1998), σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

δ. Σε περίπτωση που η πράξη φέρεται να τελέστηκε σε ραδιοφωνική ή τηλεοπτική εκπομπή, οι προβλεπόμενες κυρώσεις επιβάλλονται από το ΕΣΡ.

ε. Ορίζεται ότι, η επιβολή και η επιμέτρηση των προβλεπομένων κυρώσεων είναι ανάλογη της βαρύτητας της παράβασης, της έκτασης της βλάβης που προκάλεσε, της τυχόν υποτροπής του παραβάτη κ.λπ.

στ. Οι προαναφερόμενες ρυθμίσεις, οι οποίες εφαρμόζονται ανεξάρτητα από την αστική, πειθαρχική ή ποινική ευθύνη των εμπλεκομένων φυσικών προσώπων, δεν έχουν εφαρμογή στα κρατικά όργανα και στους φορείς δημόσιας εξουσίας και στους διεθνείς οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

(άρθρο 4)

5. Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 79 του Ποινικού Κώδικα (π.δ. 283/1985 όπως ισχύει) και επαναπροσδιορίζονται οι περιπτώσεις για τη δικαστική επιμέτρηση της ποινής συμπεριλαμβανομένων αξιόποινων πράξεων, η τέλεση των οποίων συνιστά επιβαρυντική περίπτωση.

- Περαιτέρω, προβλέπεται η επιβολή φυλάκισης τριών (3) ετών και αποστέρηση πολιτικών δικαιωμάτων (από 1 έως 5 έτη) στην περίπτωση τέλεσης των προβλεπομένων αξιόποινων πράξεων σε βαθμό πλημμελήματος.

- Στην περίπτωση αυτή η ποινική δίωξη είναι αυτεπάγγελτη και δεν καταβάλλεται παράβολο από τον παθόντα που παρίσταται ως πολιτικώς ενάγων.

(άρθρο 5)

6. Συμπληρώνονται οι διατάξεις των άρθρων 45 και 78 του ν. 3386/2005. Ειδικότερα:

α. Προβλέπεται η χορήγηση, με υπουργική απόφαση, κατόπιν πράξης του Εισαγγελέα Πρωτοδικών, άδειας διαμονής για δημόσιο συμφέρον και σε θύματα και ουσιώδεις μάρτυρες εγκληματικών πράξεων υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις και με δυνατότητα ανανέωσης.

- Η εν λόγω άδεια διαμονής παρέχει στον υπήκοο τρίτης χώρας δικαίωμα πρόσβασης στην αγορά εργασίας.

- Για την ανωτέρω εξέταση αιτήματος χορήγησης ή ανανέωσης άδειας διαμονής δεν καταβάλλεται παράβολο.

β. Παρέχεται η δυνατότητα αναστολής της διοικητικής απέλασης αλλοδαπού, με διάταξη του Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών, αν η μαρτυρία του είναι ουσιώδης για τη δίωξη των οριζόμενων εγκλημάτων.

- Με όμοια διάταξη, η αναστολή της απέλασης μπορεί να ανακαλείται υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

(άρθρα 6-7)

7.α. Επανακαθορίζονται οι περιπτώσεις απαγόρευσης επιστροφής αλλοδαπού, στο πλαίσιο προστασίας αυτών.

β. Θεσπίζεται η υποχρέωση ενημέρωσης του Εισαγγελέα Πρωτοδικών από το αρμόδιο ανακριτικό όργανο, στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις.

(άρθρα 8 και 9)

8. Επανακαθορίζονται οι δικαιούχοι νομικής βοήθειας ως προς τις τυχόν ποινικές και αστικές αξιώσεις τους, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 3226/2004.

(άρθρο 10)

9. Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4022/2011 σχετικά με την εκδίκαση πράξεων διεφθαρμένων πολιτικών κ.λπ. προσώπων και υπάγονται εφεξής στις διατάξεις του εν λόγω νόμου όλα τα κακουργήματα αρμοδιότητας τριμελούς Εφετείου που διαπράττουν βουλευτές και πριν ακόμη από τη θητεία τους, καθώς και τα κακουργήματα η τέλεση των οποίων συνιστά επιβαρυντική περίσταση κατά το άρθρο 79 του Π.Κ. (άρθρο 11)

10. Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 8 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ν.π.δ.δ. (ν. 3528/2007) και του άρθρου 16 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007) και προβλέπεται κώλυμα διορισμού στο δημόσιο, τα ν.π.δ.δ. και τους ο.τ.α. και στις περιπτώσεις ποινικής καταδίκης για οποιοδήποτε πλημμέλημα το οποίο τελέστηκε και συνιστά επιβαρυντική περίσταση, σύμφωνα με το άρθρο 79 του Π.Κ. (άρθρο 12)

11. Παρατίθενται μεταβατικής ισχύος διατάξεις, καθώς και οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας οι οποίες καταργούνται. (άρθρο 13)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την αντιμετώπιση των προκαλούμενων εξόδων λόγω της: α) επιβολής ποινής φυλάκισης 3 ετών στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις τέλεσης εγκληματικών πράξεων που συνιστούν επιβαρυντική περίπτωση κατά το άρθρο 79 του Π.Κ., (άρθρο 5)

β) παροχής νομικής βοήθειας σε θύματα περισσότερων κατηγοριών αξιόποινων πράξεων. (άρθρο 10)

2. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων, από τη μη είσπραξη του προβλεπόμενου παραβόλου στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις ποινικής δίωξης, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 5 και 6 των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

3. Ενδεχόμενη αύξηση των δημοσίων εσόδων, από την είσπραξη των διοικητικών χρηματικών προστίμων, που τυχόν επιβάλλονται σε νομικά πρόσωπα για την τέλεση αξιόποινων πράξεων στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις κατ' εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων. (άρθρο 4)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ κ.λπ.), καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν. 4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων).

Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων και των εσόδων των λοιπών φορέων, από την είσπραξη των οριζόμενων χρηματικών ποινών και την μετατροπή σε χρηματικές των ποινών φυλάκισης, που τυχόν επιβάλλονται σε φυσικά πρόσωπα για την τέλεση συγκεκριμένων αξιόποινων πράξεων, κατ' εφαρμογή των άρθρων 2 και 3.

 8 Απριλίου 2013
Γενικός Διευθυντής
Βασίλειος Κατριβέσης